

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. Törvény 33. §. (3) bekezdése iktatta be a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (A továbbiakban Szt.) a 140/C §-át:

Az **önkormányzati társulásban** vagy többcélú kistérségi társulásban **részt vevő települési önkormányzat**

- a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról,
- azok igénybevételeiről
- valamint a fizetendő térítési díjakról

szóló, 2011. január 1-jén hatályos rendeletét 2011. április 1-jéig felülvizsgálja abból a célból, hogy a társulási megállapodásban erre kijelölt önkormányzat rendelete tartalmazza a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételeiről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló szabályokat.”

Szigliget Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2006. december 4-én alapított „Együtt Egymásért szociális és Gyermekjóléti szolgálat keretében gondoskodik a gyermekjóléti szolgáltatásról, családsegítésről, szociális étkeztetésről és házi segítség nyújtásról.

A fenti jogszabályi előírás alapján terheli a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok, igénybevételeiről valamint a fizetendő térítési díjakról szóló 2011. január 1-én hatályos rendeletének 2011. április 1-ig történő felülvizsgálata.

A felülvizsgálat első lépéseként a hatályos társulási megállapodás felülvizsgálata és módosítása szükséges ahhoz, hogy a rendeleti szabályozás felülvizsgálata, majd a felülvizsgálat eredményeként a rendelet módosítása elvégezhető legyen.

Az intézményfenntartó társulás 8 település együttműködésén alapul:

Balatonederics község Önkormányzatának Képviselő-testülete  
Nemesvita község Önkormányzatának Képviselő-testülete  
Lesencefalu község Önkormányzatának képviselő-testülete  
Lesenceistvánd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete  
Lesencetomaj Község Önkormányzatának Képviselő-testülete  
Uza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete  
Szigliget Község Önkormányzatának Képviselő-testülete  
Hegymagas Község Önkormányzatának Képviselő-testülete.

A társulási megállapodás kiegészítése szükséges – az egyéb változások átvezetése mellett - arról, hogy mely önkormányzatot hatalmazza fel a társult önkormányzatok a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételeiről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló egységes szabályozással.

**Az előzetes hatásvizsgálat :**

**- A jelenlegi állapot bemutatása:**

A közösen fenntartott egységes intézmény a fenntartó 8 önkormányzat rendeletei alapján dönt az intézmény által biztosított személyes gondoskodás körébe tartozó ellátások igénybevételeiről, a térítési díjakról és a nyújtható kedvezményekről. A rendszer bonyolult, nehezen követhető, nagymértékben megnehezíti az intézmény munkáját. Ugyanakkor az ellátottak között is feszültséget okozhat az, hogy a szomszéd településen, ugyanazon szolgáltatás, ugyanazon ellátás más-más térítési díjat von maga után.

**- szükséges-e a módosítás**

A fenntartó önkormányzatok az egyes ellátásokat azonos módon és hasonló feltételek mellett biztosították. Amennyiben egységes álláspontot alakítanak ki a közösen fenntartott intézmény igénybevételeivel kapcsolatos szabályozások meghatározásában nincs jogszabályi akadálya annak, hogy ezt egy rendeletben tegye meg, egy általuk felhatalmazott önkormányzat.

- **mit kell elérni a módosítással:**  
A módosítás eredményeként egyszerűsödik az intézmény szempontjából az ellátás biztosítására vonatkozó eljárásrend, az intézményen belül nem lesznek eltérő ellátási formák, eltérő térítési díjak, az ellátottak számára biztosított kedvezmények. Az ellátottak körében esetlegesen felmerülő „azonos ellátásért miért fizetek magasabb díjat” probléma, negatív érzet kiküszöbölődik
- **a legkedvezőbb eszköz meghatározása:**  
A társulási megállapodás módosítása, a rendelet-tervezet egyeztetési eljárásrendjének kialakítása, a rendeletet megalkotó önkormányzat kijelölése
- **A képviselő-testület feladata:**
  - Döntés a társulási megállapodás módosításáról
  - Döntés a szociális ellátásokról és juttatásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról
- **a döntés meghozatal időpontja:**
  - felülvizsgálat 2011. március 31-ig
  - rendelet alkotás 2011. március 31-ig
- **a szabályozás terjedelme.**  
A rendelet felülvizsgálat kötelezettsége valamennyi társult önkormányzatra kiterjed. A szabályozásra kijelölt önkormányzat rendelkezik a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról, a többi önkormányzat gondoskodik saját rendeletében e szabályozási körök hatályon kívül helyezéséről.
- **a szabályozás hatálya**  
A szabályozás hatálya a rendeletalkotásra kijelölt önkormányzat esetében kiterjesztendő az Együtt Egymásért szociális és Gyermekjóléti szolgálat működési területére.
- **Költség – haszon elemzés**  
A tervezett szabályozás többletköltséget nem igényel, ugyanakkor az intézményi működése egyszerűsödik, az ellátottak körében nő az elégedettség annak következtében, hogy ugyanazt a szolgáltatást azonos áron vehetik igénybe.

A fentiek alapján indokolt és szükséges a rendelet felülvizsgálata, és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek (a továbbiakban JsZR) megfelelő új rendelet elfogadása

Az előterjesztett rendelet-tervezet azokat a módosításokat tartalmazza, amelyeket a JsZR formai és tartalmi szempontból meghatároz, az egyes juttatásokat, ellátásokat érdemben nem módosítottuk.

Kiegészítésre került a korábbi szabályozás azzal, hogy az Szt. 35.§ (2) bekezdése lehetővé teszi, hogy a települési önkormányzat rendeletében a **bérpótló juttatásra való jogosultság egyéb feltételeként előírja**, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. **A lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében a kérelmező vagy a jogosult által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, a kerítéssel kívül határos terület, járda tisztán tartása, az ingatlan állagának és rendeltetészerű használhatóságának, valamint higiénikus állapotának biztosítására irányuló kötelezettség írható elő.** A rendeletben megállapított feltételek teljesítésére a kérelmezőt, illetve a jogosultat megfelelő, de legalább ötnapos határidőt kifizetésével a jegyzőnek - az elvégzendő tevékenységek konkrét megjelölésével - fel kell szólítania.

A bérpótló juttatás feltételeinek önkormányzati rendeletben történő fentiek szerinti meghatározásakor rendkívül körültekintően kell eljárni. Pontosán körül kell határolni azt, hogy az önkormányzat mit vár el, s a jegyzőnek mit kell vizsgálnia. Fontos továbbá az előírt feltételek ellenőrzésének eljárás rendjét is meghatározni (pl. milyen időszakonként, ki/kik ellenőrzik). Abban az esetben, amikor a jegyző felszólítja a kérelmezőt vagy már a jogosultság megállapítását követően a jogosultat, hogy végezze el pl. a lakóudvaron a fű lenyírását, értelemszerűen annak teljesítésének ellenőrzését helyszíni szemle keretében kell lefolytatni, a teljesítését vagy annak elmaradását képfelvétellel rögzíteni javasolt, valamint a helyszíni szemle lefolytatásáról jegyzőkönyvet kell felvenni.

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról külön rendelet alkotása szükséges, mely tartalmazza a társult önkormányzatokkal lefolytatott egyeztetés során egységesen szabályozandó előírásokat. A rendelet hatályát ezen ellátások vonatkozásában a közösen fenntartott intézmény működési területére illetve az igénybevevőkre vonatkozóan szabályozza a tervezet.

A jogszabályi változások az intézményi térítési díj megállapítását, illetve az intézményvezető hatáskörébe tartozó személyi térítési díj megállapítását is érintették.

Az intézményi térítési díj tartalmi összetevői megmaradnak, de **az önköltség elemeit a továbbiakban a ráfordítások teljes körét figyelembe véve határozhatja meg a fenntartó**. Eddig ugyanis az önköltség elemei között csak a személyi, dologi kiadások kerültek beszámításra, ezentúl pl. az intézmény felújítására, beruházásokra fordított költségek is kalkulálhatók lesznek az önköltségbe. /Szt. 115.§ (2) bek., (9) bek./.

A szolgáltatási önköltség

Az Szt. meghatározza a **térítésmentesen biztosított szolgáltatások** körét. Ez a kistérség által fenntartott intézmény esetében egy törvényi feltételt jelent: aki jövedelemmel nem rendelkezik.

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a **szolgáltatási önköltség** és a **normatív állami hozzájárulás**, támogató szolgáltatás és jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén a szolgáltatási önköltség és a szolgáltatás külön jogszabály szerinti költségvetési támogatásának **különbözete**.

Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

A kötelezett által fizetendő térítési díj összegét (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményvezető konkrét összegben állapítja meg, és arról az ellátást igénylőt az ellátás igénybevételét megelőzően írásban tájékoztatja. Az önkormányzati fenntartó a személyi térítési díjat határozattal is megállapíthatja. A személyi térítési díj nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét. Ha az intézményi térítési díj számítása nem eredményez pozitív számot, a személyi térítési díj összege nulla.

A személyi térítési díj összege - önkormányzati intézmény esetén - a fenntartó rendeletében foglaltak szerint csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi és vagyoni viszonyai ezt indokoltá teszik.

A személyi térítési díj összege a megállapítás időpontjától függetlenül évente két alkalommal vizsgálható felül és változtatható meg, kivéve ha az ellátott jövedelme

a) olyan mértékben csökken, hogy az e törvényben meghatározott térítési díj fizetési kötelezettségének nem tud eleget tenni;

b) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 25%-át meghaladó mértékben növekedett.

A térítési díj felülvizsgálata során megállapított új személyi térítési díj megfizetésének időpontjáról a fenntartó rendelkezik, azzal a feltétellel, hogy az új térítési díj megfizetésére a kötelezett nem kötelezhető a felülvizsgálatot megelőző időszakra.

A szolgáltatási önköltséget az előző év adatai alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják. Ha a szolgáltatás az előző évben nem működött, az önköltség számításának alapjául a tárgyévre tervezett költségeket kell figyelembe venni.

A fenntartó az intézményi térítési díjat az előzőekben kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

Szociális étkezés költségének meghatározása:

A fentiek alapján a szociális étkezés intézményi térítési díja az intézmény által az előző évben e szakfeladaton az ebédre jutó költségek normatív állami támogatással csökkentett összege:

Intézménynél a szakfeladat kiadásai összesen	
- ebből házhoz szállítás költsége	
Étel adagszám összesen	
Egy adagra jutó költség	
Egy ellátási címre eső kiszállítási költség	
Intézményi térítési díj 2011. április 1-től	
Intézményi térítési díj kiszállítással 2011. április 1-től	

A szolgáltatási önköltség számítása az intézmény adott feladatra eső kiadásaitól függ. Az intézmény a működési területén több beszerzési helyről vásárolja az étkezést, esetenként szállítási költséggel, egyes ellátottak részére helyszínre szállítással, továbbá a feladattal kapcsolatban jelentkező egyéb kiadásokkal.

A fenti számítási mód valamennyi költséget intézményi szinten összesít és számít vissza egy adag ételre. Az így kialakított ár átlagár.

Ha ettől eltérő számítási módot határoznak meg az önkormányzatok az önköltség számítási szabályai szerint kell az intézményi adatok alapján az egyes településre eső költségekből a számítást elvégezni és meghatározni a díjat.

A díj számításhoz szükséges az intézmény előző évi költségvetési kiadásainak településenkénti bontása, továbbá az igénybevételre vonatkozó adatok, a szállítási díj meghatározásához szükséges gépjármű üzemeltetési önköltség.

Házi segítség nyújtás költségének meghatározása:

A házi segítségnyújtást a térség önkormányzatai ezideig térítésmentesen biztosították, amennyiben eltérő álláspont alakul ki, a díj kiszámítása hasonlóképpen történik.

#### Döntési javaslat:

- Társulási megállapodás módosítása:

A Társulási megállapodás 3./ pontjának módosítását javaslatom a következők szerint.

„3. A közös **fenntartással kapcsolatos** feladat és hatáskörök gyakorlása

3.1. Az intézmény közös fenntartásával kapcsolatos feladat és hatáskörök gyakorlásával társult önkormányzatok Lesenceistvánd község Önkormányzatának Képviselő-testületét - székhelye: 8319 Lesenceistvánd, Kossuth u. 151. - bízzák meg.

3.2. A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló önkormányzati rendelet megalkotásával a társult önkormányzatok Nemesvita Község Önkormányzatának Képviselő-testületét – székhelye 8311 Nemesvita, Dózsa u. 8. – bízzák meg.

3.3. A hatáskör gyakorlásával megbízott képviselő-testület az átruházott feladat és hatáskör gyakorlása során a döntés – tervezetét előzetesen egyezteteti a társult önkormányzatokkal. Eltérő vélemény esetén az egyeztetést addig kell folytatni, amíg az önkormányzatok azonos álláspontra jutnak.

- Önkormányzati rendeletek szociális étkezésre, házi gondozásra, családsegítésre és gyermekjóléti szolgálatra vonatkozó rendelkezéseinek, továbbá a térítési díja vonatkozó önkormányzati rendeleteknek hatályon kívül helyezése.

A végrehajtás a hatáskör gyakorlásával megbízott önkormányzat rendeletének hatálybalépését megelőző nappal történik.

- Megbízott önkormányzat rendeltének egyeztetése, elfogadása.

A rendelet-tervezeteket az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Balatonederics, 2011. március 20.

Nagyné Simon Margit  
körjegyző